**Тема 31: «Новая система обращения с твердыми коммунальными отходами. Что меняется?»**

В последние годы во всем мире происходит значительный рост образования отходов производства и потребления (далее – отходы). С ростом образования отходов и недостаточным объемом их переработки и вовлечения в хозяйственный оборот связаны основные негативные последствия.

За год в Ставропольском крае производиться порядка 7 млн. кубометров мусорных отходов. И лишь 15-20% этого мусора перерабатывается. Остальное либо вывозится на полигоны и сжигается либо подлежит захоронению. Среди этих отходов 85 тысяч тонн - отходы первого класса опасности (то есть содержащие вредные для человеческого организма вещества), которые попадают в почву, отравляют воздух. Несанкционированные свалки можно увидеть на берегах рек, в поле, в лесах, в оврагах, на выезде из населенных пунктов. Только на территории Ставропольского края стихийных свалок порядка **250!** Большинство людей даже не подозревают насколько это серьезная проблема.

Сегодня услуга «вывоз мусора» находится в составе жилищных услуг. Тариф на данную услугу нерегулируемый. Цена договорная. Она обусловлена правоотношениями хозяйствующих субъектов: население, мусоровывозящие компании и предприятия, специализирующиеся на обращении с отходами.

Новая система обращения с отходами – это путь к цивилизованной обработке и сортировке мусорных отходов, и предотвращению экологической катастрофы.

**«Мусорная реформа»**

29 декабря 2014 года в Федеральный закон № 458-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 458-ФЗ) были внесены изменения, которые кардинально меняют ситуацию в сфере обращения с отходами и вводят новые понятия. Если раньше обычный мусор именовался твердыми бытовыми отходами, то теперь – твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). А полномочия по организации деятельности для их сбора, транспортировки и захоронения с уровня органов местного самоуправления передаются на уровень региона.

Новая схема должна была заработать в России с 1 января 2017 года. Она предусматривает раздельный сбор мусора и передачу услуг по его вывозу от управляющих компаний региональным операторам (далее – регоператор). Планируется, что таким образом можно будет коренным образом решить проблему несанкционированных свалок и недостаточного внедрения систем переработки мусора. В частности, в перспективе реформа предусматривает максимальный отказ от захоронения отходов.

По решению федеральных властей старт масштабной «мусорной» реформы», принципиально меняющей механизм обращения с отходами в стране, был отложен (предельная дата 1 января 2019 года) по причине неготовности целого ряда регионов.

В Ставропольском крае новая система частично заработает с 1 января 2018 года. Такое решение было принято, поскольку край утвердил территориальную схему обращения с отходами в числе первых в России. А это ключевой элемент реформы, ведь именно территориальная схема включает всю цепочку данных об отходах, начиная от источника их образования и количества до мест обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

**Территориальная схема обращения с отходами**

Сегодня на территории края работают, один мусоросжигательный завод в Пятигорске, действуют 8 лицензированных объектов по обработке и размещению отходов: 4 на западе и 4 в восточной зоне, из них два мусороперерабатывающих центра: в Северо-Западном и Юго-Восточном районе. Еще две площадки сегодня находятся на стадии регистрации.

Новая схема будет строиться за счет средств регоператоров, которые будут работать на площадках Ставропольского края. Чтобы обеспечить работу в зонах каждому из регоператоров нужно будет вложить, по подсчетам специалистов, от 3,5 до 5 миллиардов рублей.

Территориальная схема предусматривает создание 15 новых мусороперегрузочных станций с первичной обработкой отходов, два новых межмуниципальных зональных центра (Новоалександровский и Труновский), а также начало эксплуатации строящихся межмуниципальных зональных центров в Благодарненском, Буденновском и Советском районах.

Территориальная схема согласованна с Департаментом Роприроднадзора по СКФО и проработана экономически для исключения лишних инвестиционных затрат, чтобы не допустить заметного повышения конечного тарифа для потребителя.

Все объекты строятся за счет инвестиционных средств. Министерством проводится работа по привлечению инвестиций в данную сферу.

**Региональный оператор**

Регоператор – юридическое лицо, которое обязано заключить договор с каждым собственником жилого помещения, а также с юридическими лицами, которые образуют ТКО на оказание услуг по обращению с отходами.

Что такое твердые коммунальные отходы? Это отходы, которые образуются в жилом помещении в процессе жизнедеятельности, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими и юридическими лицами.

Регоператор будет действовать на территории, которая ему отведена. В соответствии с терсхемой, утвержденной 22 сентября 2016 года Правительством Ставропольского края, предусмотрены две зоны – условно говоря, западная и восточная.

В настоящее время планируется изменить количество зон деятельности до четырех.

зона деятельности № 1 – Апанасенковский, Грачевский, Изобильненский, Ипатовский, Красногвардейский, Новоалександровский, Петровский, Труновский, Туркменский, Шпаковский районы Ставрополь-ского края, а также город Ставрополь;

зона деятельности № 2 – Андроповский, Георгиевский, Кировский, Кочубеевский, Курский, Предгорный, Советский, Степновский районы Ставропольского края, а также города Георгиевск, Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Лермонтов, Минеральные Воды, Невинномысск, Пятигорск;

зона деятельности № 3 –Арзгирский, Буденновский, Левокумский, Нефтекумский районы Ставропольского края.

зона деятельности № 4 – Александровский, Благодарненский, и Новоселицкий районы Ставропольского края.

Соответственно речь идет о четырех регоператорах, которые будут работать на каждой из указанных зон.

Такое зонирование территории края обусловлено расположением имеющихся объектов по обработке ТКО, а также в целях оптимальной логистики при перемещении отходов от потребителей к конечным точкам обработки и складирования отходов.

**Конкурс по отбору регоператора**

Утвердив территориальную схему обращения с отходами, в 2016 году министерство ЖКХ края (далее – министерство) приступило к следующему этапу реформы – разработке конкурсной документации по отбору регоператоров, отвечающих за всю технологическую цепочку обращения с отходами от контейнерной площадки до полигона.

В мае 2017 года на конкурсной основе отобран региональный оператор для работы в западной зоне. Таким оператором стало общество с ограниченной ответственностью «Эко-Сити». С данной организацией министерством заключено соглашение.

По истечении трех месяцев после заключения соглашения ООО «Эко-Сити» будет присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

ООО «Эко-Сити» в течение месяца со дня наделения его статусом регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами будет обязано направить всем потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и проект такого договора.

ООО «Эко-Сити» обязан приступить к исполнению договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами «01» января 2018 года и соответственно с этого времени услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами станет коммунальной и будет предоставляться жителям исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, а также по единому тарифу, который предстоит установить региональной тарифной комиссии Ставропольского края.

Региональные операторы для работы в восточной зоне края также будут определены на конкурсной основе.

Порядок сбора отходов (в том числе их раздельного сбора) утвержден в мае, а в сентябре 2017 года планируется утвердить нормативы накопления отходов.

**Тариф**

До октября 2017 года регоператор должен будет провести конкурсы по отбору организаций, которые будут непосредственно осуществлять сбор и транспортировку отходов и утвердить свой предельный тариф.

Предельный тариф будет регулируемый. Он будет устанавливаться региональной тарифной комиссией Ставропольского края (далее – РТК СК), исходя из условий, которые будут предъявлены конкурсантами, принимающими участие в конкурсном отборе. РТК СК будет оценивать его экономическую обоснованность.

В дальнейшем вопрос пересмотра тарифа может вновь возникнуть в случае, если, например, будет пересмотрена сама территориальная схема, на основании которой будет работать регоператор, изменятся социально-экономические условия, изменится природоохранное законодательство.

Осуществлять контроль в этой области должны министерство ЖКХ края и РТК СК.

**Действия РО в случае отказа заключения договора со стороны собственника на оказание услуг или обнаружения несанкционированной свалки**

Регоператор обязан заключить договор на оказание услуг по обращению с отходами со всеми собственниками. А также в месячный срок после наделения его статусом регоператора направить договоры собственникам отходов, проживающих в зоне его деятельности. В соответствии с Жилищным кодексом РФ собственник жилого дома или его части обязан обеспечивать обращение с отходами путем заключения договора с регоператором.

Правила обращения с отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641, обязывают регоператора ликвидировать стихийные свалки, образующиеся в зоне его деятельности. В случае выявления регоператором стихийных свалок объемом свыше кубического метра регоператор должен обязать собственника, на чьем участке она расположена, ликвидировать ее. Если собственник земельного участка этот мусор не убрал, то регоператор должен в течение 30 дней самостоятельно это сделать и в судебном порядке взыскать средства с собственника этого земельного участка за уборку территории.

Региональный оператор в западной зоне Ставропольского края выбирается сроком на 15 лет. Если он нарушит правила обращения с отходами или условия соглашения с министерством, он может быть привлечен к ответственности, в том числе в виде крупных штрафов, или даже лишиться своего статуса.

Спасибо за внимание!