



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПЯТИГОРСКА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

02.09.2024

г. Пятигорск

№ 3362

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

На основании статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 28 августа 2024 г. № 697-рп, статей 7, 20 Положения о бюджетном процессе в городе-курорте Пятигорске, утвержденного решением Думы города Пятигорска от 28 марта 2023 года № 3-24 РД, постановления администрации города Пятигорска от 25.06.2024 № 2318 «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию бюджета города-курорта Пятигорска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).
2. Муниципальному учреждению «Финансовое управление администрации города Пятигорска» подготовку и составление проекта решения Думы города Пятигорска «О бюджете города-курорта Пятигорска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пятигорска Карпову В.В.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава города Пятигорска



Д.Ю.Ворошилов



УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Пятигорска
от 02.09.2024 № 3367

Основные направления бюджетной и налоговой политики
города-курорта Пятигорска
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 28 августа 2024 г. № 697-рп, Стратегии социально-экономического развития города-курорта Пятигорска до 2035 года, утвержденной решением Думы города Пятигорска от 24 сентября 2020 г. № 32-59 РД, и определяют основные подходы к формированию бюджета города-курорта Пятигорска (далее – бюджет города) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также обеспечивают стабильность налогового потенциала города-курорта Пятигорска (далее – город, город Пятигорск) и рациональное, эффективное и результативное расходование бюджетных средств в условиях непредсказуемых изменений Российской экономики в целом.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Бюджетная и налоговая политика на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на создание условий для социально-экономического развития города.

Основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города с учетом текущей экономической ситуации.

Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики будет осуществляться с учетом необходимости выполнения обязательств, установленных соглашением, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, ко-

торсе ежегодно заключается между министерством финансов Ставропольского края и Главой города Пятигорска.

II. Основные направления налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Налоговая политика на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будет направлена на сохранение и развитие доходных источников бюджета города в условиях складывающейся экономической ситуации с учетом реальной оценки доходного потенциала в планируемом периоде и предусматривает:

1. Стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города.

В данном направлении продолжится реализация комплекса мер, направленных на поддержание благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной экономики города.

Будут продолжаться реализовываться ранее утвержденные муниципальные правовые акты:

- постановление администрации города Пятигорска от 18.05.2015 № 1825 «О создании Совета по улучшению инвестиционного климата в городе-курорте Пятигорске»;

- постановление администрации города Пятигорска от 01.06.2015 № 1954 «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «Одного окна» на территории муниципального образования города-курорта Пятигорска»;

- решение Думы города Пятигорска от 24 сентября 2020 года № 32-59 РД «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города-курорта Пятигорска до 2035 года».

Введение дополнительного комплекса мер налогового стимулирования деятельности хозяйствующих субъектов будет направлено на достижение целей муниципальных программ и целей социально-экономического развития города.

Будет продолжен мониторинг инвестиционной активности предприятий города, а также инвестиционных проектов, реализуемых в соответствии с действующим законодательством.

2. Оценка эффективности налоговых расходов города-курорта Пятигорска.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в соответствии с постановлением администрации от 20.08.2021 № 3263 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города-курорта Пятигорска и оценки налоговых расходов города-курорта Пятигорска», с соблюдением общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Россий-

ской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

В соответствии с решениями Думы города Пятигорска в 2023 году установлено 4 налоговые преференции:

- 2 для физических лиц (членов малоимущих семей, а также одиноко проживающих малоимущих граждан и инвалидов III группы инвалидности);

- 2 для юридических лиц (органов местного самоуправления города-курорта Пятигорска и юридических лиц, осуществляющих льготное бытовое обслуживание отдельных категорий граждан на основании муниципального правового акта администрации города Пятигорска, устанавливающего порядок льготного обслуживания отдельных категорий граждан на территории города Пятигорска).

Объем налоговых расходов города-курорта Пятигорска в 2023 году составил 1 871 тыс. рублей, из которых 321 тыс. рублей или 17,2% приходится на социальные налоговые расходы города-курорта Пятигорска, и 1 550 тыс. рублей или 82,8% - на технические налоговые расходы города-курорта Пятигорска (ликвидирующие встречные финансовые потоки в отношении органов местного самоуправления города-курорта Пятигорска, финансируемых из бюджета города).

Результаты оценки налоговых расходов города-курорта Пятигорска за 2023 год будут учитываться при формировании бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. Новые налоговые расходы города-курорта Пятигорска могут устанавливаться на ограниченный период времени.

Кроме того, в 2023 году были освобождены от уплаты земельного налога в отношении одного земельного участка, приобретенного (предоставленного) для жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, и не используемого в предпринимательской деятельности, налогоплательщики, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции, либо их супруги, проживающие на территории Ставропольского края. Объем выпадающих доходов бюджета города за 2023 год составил 1 тыс. рублей.

3. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении будет продолжена работа по инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности города, результатом которой будет постановка на учет в регистрирующих органах не зарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости. Это позволит выявить и вовлечь в хозяйственный оборот неучтенные земельные участки и объекты недвижимости, а также осуществить достоверное планирование доходного потенциала от использования земельных ресурсов и объектов недвижимости города Пятигорска.

С учетом проведенной в 2022 - 2024 годах работы по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, если права на данные объекты недвижимости возникли и правоустанавливающие документы на

них были оформлены до дня вступления в силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», будет активизирована работа по оформлению в муниципальную собственность бесхозного и выморочного имущества.

4. Совершенствование налогового администрирования налоговых и неналоговых доходов.

Качество планирования доходов бюджета города должно быть достигнуто за счет повышения уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета города за выполнение ими бюджетных полномочий в части планирования и контроля за поступлением в бюджет города администрируемых налогов и сборов.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов бюджета города является сокращение задолженности по платежам в бюджет города, в том числе взыскание дебиторской задолженности.

В целях повышения прозрачности и эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам бюджета города реализуется План мероприятий («дорожная карта») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, являющимся источниками формирования доходов бюджета города-курорта Пятигорска, администраторами доходов бюджета города-курорта Пятигорска в соответствии с регламентами реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанными на основании общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 ноября 2022г. № 172н, утвержденный Главой города Пятигорска 29.03.2024 г., которым определены сроки исполнения и ответственные исполнители каждого мероприятия по урегулированию дебиторской задолженности по доходам.

При определении общих параметров объема доходов бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будут учтены следующие изменения:

введение дифференцированных ставок по налогу на доходы физических лиц;

внесение изменений в налоговое законодательство в части применения стандартных налоговых вычетов при исчислении налога на доходы физических лиц;

внесение изменений в налоговое законодательство в части применения налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения;

введение повышенной ставки по имущественным налогам в отношении имущества, кадастровая стоимость которого превышает 300,0 млн. рублей, до 2,5 процента;

продление предоставления «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения, до 01 января 2027 года;

проведение в 2023 году государственной кадастровой оценки зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства и машиномест;

планируемое введение туристического налога.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города будет проводиться работа по:

а) реализации мероприятий Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета города-курорта Пятигорска и сокращению муниципального долга города-курорта Пятигорска на 2023-2025 годы, утвержденного постановлением администрации города Пятигорска от 16.08.2023 № 3092, в том числе по проведению:

- заседаний городской межведомственной комиссии по легализации заработной платы в городе-курорте Пятигорске и мобилизации доходов, зачисляемых в бюджет города;

- заседаний городской межведомственной рабочей группы по снижению неформальной занятости и ликвидации задолженности по заработной плате в хозяйствующих субъектах на территории города Пятигорска;

- прочих мероприятий, направленных на увеличение поступлений налога на имущество физических лиц и земельного налога;

б) координации действий органов местного самоуправления города Пятигорска с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (в том числе с налоговыми органами), направленных на увеличение собираемости налогов и сборов, поступающих в бюджет города и консолидированный бюджет Ставропольского края;

в) осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций - хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Пятигорска;

г) актуализации перечня объектов недвижимости имущества города Пятигорска, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

д) совершенствованию методов контроля за легализацией «теневого» заработной платы;

е) выявлению и предупреждению фактов применения незаконных методов ведения предпринимательской деятельности, приводящих к непоступлению (недопоступлению) налогов и сборов в бюджеты всех уровней Российской Федерации, в том числе при реализации на территории города Пятигорска национальных проектов.

Реализация основных направлений налоговой политики города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов должна обеспечить создание усло-

вий для устойчивого социально-экономического развития и способствовать росту налогового потенциала города.

III. Основные направления бюджетной политики города-курорта Пятигорска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная политика города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов ориентирована на обеспечение финансовой стабильности, выполнение всех взятых обязательств в экономике и социальной сфере, что будет способствовать улучшению качества жизни и благосостояния населения города.

Основными направлениями бюджетной политики города-курорта Пятигорска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов являются:

1. Содействие достижению национальных целей развития посредством реализации муниципальных программ города-курорта Пятигорска, включающих в себя региональные составляющие национальных проектов.

Муниципальные программы города-курорта Пятигорска по-прежнему являются основным инструментом достижения целей бюджетной политики города-курорта Пятигорска, поэтому должны быть скорректированы в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309.

При реализации интегрированных в структуру муниципальных программ города-курорта Пятигорска региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, особое внимание следует сосредоточить на повышении качества реализации региональных проектов, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, а также на ритмичности исполнения расходов бюджета города, направленных на их реализацию.

Сохранение социальной направленности бюджета является важнейшим приоритетом. Основной задачей бюджетной политики в социальной сфере является увеличение уровня доходов граждан и повышение качества услуг, предоставляемых в отраслях социальной сферы. Будет продолжена социальная поддержка участников специальной военной операции и членов их семей.

Для достижения национальных целей в социальной сфере бюджетные ресурсы будут в первоочередном порядке направлены на финансовое обеспечение следующих направлений расходов:

обеспечение доступности и получения качественного образования в условиях, отвечающих современным требованиям;

формирование и предоставление муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных профессиональных программ в области искус-

ств)»;

развитие системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей, в том числе детей, проявивших выдающиеся способности;

укрепление материально-технической базы образовательных организаций города-курорта Пятигорска, реализующих основные образовательные программы общего образования, в том числе проведение капитального ремонта их зданий, модернизации инфраструктуры, в целях повышения качества реализации образовательных услуг;

проведение антитеррористических мероприятий в муниципальных учреждениях города-курорта Пятигорска;

обеспечение деятельности культурно-досуговых организаций;

поддержка творческой деятельности;

приоритетное финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением социальных выплат населению города Пятигорска;

создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем молодых семей в городе Пятигорске;

реализация мероприятий, направленных на увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

проведение городских и участие в региональных, межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях.

Общий объем средств, направляемых на решение социальных задач, составляет порядка 70,0 процентов всех бюджетных расходов. Это свидетельствует, с одной стороны, о ярко выраженном социальном характере бюджета города, а с другой - о его недостаточной гибкости из-за значительной доли первоочередных, обязательных расходов.

Бюджетная политика города-курорта Пятигорска в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства будет реализована по следующим основным направлениям:

повышение доступности финансовых ресурсов и инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

реализация мероприятий по благоустройству территорий в целях повышения комфортности условий проживания населения;

обеспечение экологического благополучия населения города путем решения задач по санитарной очистке территории города, ликвидации несанкционированных свалок;

создание условий для сохранения и развития туристической инфраструктуры.

2. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов с учетом их приоритизации необходимо проведение следующих мероприятий:

- безусловное исполнение принятых бюджетных обязательств;
- мониторинг расходных обязательств в целях недопущения установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и недопущения принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования;
- обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;
- обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления города-курорта Пятигорска, установленного Правительством Ставропольского края;
- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- реализация мер социальной поддержки населения, предоставляемых отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами города-курорта Пятигорска с учетом инвентаризации;
- повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета города;
- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств с расширением практики использования механизмов казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;
- мониторинг исполнения бюджета города на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета города и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, образующих экономию бюджетных средств;
- безусловное соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, проведение главными распорядителями средств бюджета города ведомственного контроля за эффективным использованием средств бюджета города в отношении подведомственных учреждений;
- обязательное применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности;
- проведение мероприятий по дальнейшей централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию отчетности;
- совершенствование информационных технологий, используемых при планировании и исполнении бюджета города, обеспечение автоматизации и интеграции процессов планирования и исполнения бюджета города, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности;

роботизация рутинных операций (минимизация участия человека) при обработке электронных документов (данных) в автоматизированной системе «Бюджет» с целью улучшения гибкости процессов, снижения издержек муниципального управления и повышения оперативности принимаемых управленческих решений в условиях сохранения контроля.

3. Развитие инициативного бюджетирования.

В целях прямого вовлечения жителей города Пятигорска в решение приоритетных вопросов местного значения, принятия конкретных решений по расходованию средств бюджета города и осуществления общественного контроля эффективности и результативности их использования необходимо продолжить реализацию инициативных проектов, в том числе в рамках реализации программы поддержки местных инициатив в целях привлечения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Ставропольского края.

4. Сохранение высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса города-курорта Пятигорска.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса города-курорта Пятигорска, повышения доступности информации о бюджете города необходимо продолжить работу по своевременному размещению актуальной и достоверной информации о бюджетном процессе города-курорта Пятигорска и бюджете города на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, на официальном сайте муниципального образования город-курорт Пятигорск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также освещению данной информации в средствах массовой информации.

Обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами города-курорта Пятигорска позволит городу Пятигорску сохранить достигнутые высокие позиции в рейтинге открытости бюджетных данных.

При определении общих параметров расходов бюджета города на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов должны учитываться следующие подходы:

сохранение на достигнутом уровне целевых показателей по оплате труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений города-курорта Пятигорска заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере

оплаты труда»;

обеспечение оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом индексации с 01 января 2024 года на 7,0 процентов;

обеспечение оплаты труда работников органов местного самоуправления города-курорта Пятигорска с учетом изменения их структуры и штатных расписаний и увеличения окладов с 01 января 2024 года на 7,0 процентов;

исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению города исходя из численности получателей и установленных размеров выплат;

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого роста тарифов;

реализация мероприятий, направленных на улучшение материально-технического состояния учреждений социальной сферы города Пятигорска;

приоритетное планирование инвестиционных расходов с учетом принятых решений в отношении объектов капитального строительства, создание которых осуществляется в рамках национальных проектов, объектов капитального строительства, включенных в государственные программы Российской Федерации и Ставропольского края, иных социально значимых объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в планируемом периоде, а также объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов;

направление на развитие сети местных автомобильных дорог средств дорожного фонда города-курорта Пятигорска, сформированных исходя из реалистичных прогнозов поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности, по акцизам на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащим зачислению в бюджет города, и др.;

развитие механизма использования платы за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленной в бюджет города, в соответствии положениями, установленными Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Реализация основных направлений бюджетной политики будет способствовать обеспечению долгосрочной устойчивости и стабильности бюджета города, устойчивому экономическому развитию города Пятигорска, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.